

Rekommendation kring kontrollavgift vid överträdelse av fiskeregler

Genom förändringarna i lag (1981:533) om fiskevårdsområden (lofo) som genomfördes den 1 januari 2011 fick fiskevårdsområdesföreningarna möjlighet att ta ut kontrollavgift för förseelser mot föreningens fiskeregler. Kontrollavgifterna, som regleras i §§ 31-38 i lofo, får ej överstiga 10 procent av prisbasbeloppet och enbart tas ut av den som har rätt att fiska inom fiskevårdsområdet, men gör det i strid med föreningens regler. Således kan enbart de bötfällas som köpt fiskekort eller fiskerättsbevis (eller på annat sätt har rätt att fiska i området), men bedriver fisket på ett för fiskevårdsområdet regelvidrigt sätt. Om någon däremot bryter mot gällande lagstiftning så skall polisanmälan göras och någon kontrollavgift får ej tas ut.

Kontrollavgift får heller ej tas ut om det är uppenbart är oskäligt, vid denna bedömning ska det särskilt beaktas om överträdelsen har:

1. Berott på sjukdom som gjort att den fiskande ej förmått att på egen hand fullgöra sina skyldigheter och inte heller förmått någon annan att i uppdrag göra det.
2. Berott på att den fiskande på grund av ålder eller bristande mognad inte kunnat tillgodogöra sig informationen om reglerna för fisket.
3. Orsakats av vilseledande eller missvisande regler om fisket.

Om fiskevårdsområdesföreningen anser att kontrollavgift skall tas ut ska föreningen överlämna en betalningsupplmaning till den fiskande. Om kontrollavgiften trots detta inte betalas i tid ska föreningen först påminna den som fått kontrollavgift om betalningsansvaret och när avgiften senast ska vara betald, innan föreningen får vidta åtgärder för att inkassera avgiften enligt inkassolagen (1974:182).

Rekommendationer kring kontrollavgifter

För det fall att inte någon ansvarig myndighet utfärdar andra rekommendationer vad gäller kontrollavgift så är detta Fiskevattenägarna Dalarna-Gävleborgs rekommendationer.

Det viktigaste av allt för att över huvud taget kunna ta ut en kontrollavgift är att fiskevårdsområdesföreningen har klara och tydliga fiskeregler. Detta för att undvika att den som fiskar i strid med reglerna kan skylla på att denne ej förstått reglerna eller att de varit svårtydda. Härav rekommenderas det starkt att fiskevårdsområdesföreningen samlar alla sina fiskeregler i ett dokument som har en tydlig disposition och reglerna i numrerad punktform. Regler som gäller samma slags fiske bör hamna ungefär på samma plats, så att

den som ska ta del av reglerna får all information på något sånär samma ställe. Det är ju trots allt så att föreningen vill hjälpa de som ska fiska i dess vatten att göra rätt.

För att undvika att illvilliga personer hävdar att det ej finns regler som täcker det som de gör, så bör man inte i regelverket ha mer än en förbjudande regel, den första. Denna regel bör tala om att allt fiske och alla fiskemetoder som ej är tillåtna enligt de följande paragraferna är förbjudna. Således kan man tala om vilka fisken och fiskemetoder man anser vara lämpliga och alla andra är förbjudna. Detta kan komma att undvika många framtida dispyter och mycken huvudbry.

Kontrollavgiftens storlek

Som sagts så får kontrollavgiften maximalt omfatta 10 procent av ett prisbasbelopp. Dock kan det ses som oskäligt att ta ut detta belopp vid varje överträdelse av föreningens fiskeregler. Det har även visat sig att det är enklare att få de som skall beivra brott mot fiskeregler (fisketillsynsmän, fiskerättsägare, fiskanden etc) att anmäla och i fallet fisketillsynsmän, utfärda kontrollavgift, om den är stegrande.

När väl föreningen har ett bra dokument med alla sina regler så kan man bedöma vad det maximala beloppet på kontrollavgiften skall vara för brott mot varje fiskeregel. Därefter kan man sätta upp tre-fyra olika grader av storlek på kontrollavgiften beroende på om det är första, andra, tredje eller fjärde förseelsen. I mindre allvarliga fall kanske man låter fisketillsynsmännen upplysa den fiskande första gången denne bryter mot en fiskeregel. Vid andra tillfället, vid vilket man även vet att den fiskande kan regelverket, kan kontrollavgiften vara en tredjedel eller hälften av det av föreningen fastställda maximibeloppet för förseelse mot just den regeln. Först vid tredje, eller kanske fjärde förseelsen tar man ut det beslutade maxbeloppet för denna regel. Med denna typ av gradering/trappa kommer det att för fisketillsynsmännen kännas mer rättvist att ge den som bryter mot en regel en kontrollavgift. Det kommer även att kännas mer rättvist för andra att anmäla den som bryter mot föreningens regler om de vet att denne första gången han eller hon bryter mot en regel får en tillsägelse eller relativt låga kontrollavgifter och att det först efter flera förseelser, när denne vet om att han eller hon bryter mot reglerna får en högre kontrollavgift.

Fisketillsynsmännen

Fisketillsynsmännen kommer att få ett stort ansvar i denna fråga och det är därför viktigt att de kan både lagstiftningen och föreningens egna regler. De måste veta skillnaden på när kontrollavgift kan utfärdas och när förseelsen regleras i annan lagstiftning och därmed skall polisanmälas. De måste även ha koll på kontrollavgifternas storlek för respektive förseelse och de måste ha en god kontakt med andra fisketillsynsmän så de kan utfärda rätt kontrollavgift, beroende på vilken förseelse i ordningen det är.